



**SARO**

Strategische Adviesraad  
Ruimtelijke ordening  
Onroerend erfgoed

**Advies  
van 30 maart 2011  
inzake ontwerpdecreet  
integratie sectorale machtigingen**

## ADVIES SARO

- 1. Situering adviesvraag.** De SARO ontving op 16 maart 2011 een adviesvraag van minister van ruimtelijke ordening Philippe Muyters over het ontwerpdecreet inzake een vereenvoudiging en integratie van toestemmingen en machtigingen in de stedenbouwkundige vergunningverlening.<sup>1</sup>

In de aanbevelingen van de commissies Sauwens en Berx wordt voorgesteld om te onderzoeken om zoveel mogelijk sectorale machtigingen, toestemmingen, afwijkingen en vergunningen te integreren in de stedenbouwkundige vergunning. Ook de Visienota Versnelling Investeringsprojecten stelt als actie voorop: *'We inventariseren de bestaande sectorale machtigingen en bindende adviezen en gaan na op welke wijze deze kunnen geïntegreerd worden in het stedenbouwkundig vergunningstelsel.'*

Voor een aantal van deze ingrepen is een decretaal initiatief nodig. Voorliggend decreet geeft daaraan uitvoering. Tegelijkertijd worden een aantal kleine correcties in het rooilijnendecreet doorgevoerd.

- 2. Integratie machtiging in stedenbouwkundige vergunning.** Het voorliggend ontwerpdecreet (artikel 4 t.e.m. 7) voert enkele wijzigingen door aan de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen.

Het ontwerpdecreet gaat er van uit dat een gunstig advies van de waterloopbeheerder, uitgebracht in het kader van de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning, geldt als machtiging. Er is dan geen afzonderlijke machtiging nodig. Als het advies echter negatief is (ongeacht of de vergunning het advies volgt) blijft een afzonderlijke machtiging nodig.

Het is uiteraard een goede zaak dat er voor eenzelfde project geen twee openbare onderzoeken naast elkaar moeten gebeuren, één in het kader van de wetgeving ruimtelijke ordening en één in het kader van de wetgeving waterlopen. De Raad heeft nog enkele (technische) bemerkingen bij de voorgestelde wijziging. Bij een negatief advies blijft een afzonderlijke machtiging noodzakelijk. Bovendien is het niet duidelijk of alle voorwaarden, die nu in de machtiging vermeld staan, in de toekomst ook als voorwaarde in de stedenbouwkundige vergunning opgenomen zullen worden. Machtigingen omvatten specifieke zaken gerelateerd aan het beheer van installaties (o.a. aan- en afslagpeilen van gemalen, stuwhoogtes die kunnen variëren in de tijd). Het is onduidelijk of het instrument bouwvergunning (juridisch) geschikt is om dergelijke voorwaarden op te leggen aangezien deze voorwaarden niet strikt over het kunstwerk zelf gaan maar wel over de manier waarop dat kunstwerk bediend moet/mag worden.

Volgens het ontwerpdecreet zal het advies van de waterloopbeheerder als machtiging gelden. Hierdoor zullen de provincies diverse bevoegdheden verliezen. Voor alle waterlopen van tweede en derde categorie en voor alle oud-geklasseerde waterlopen binnen polders en wateringen zullen de polders en wateringen beslissen, terwijl nu de deputatie daarover beslist. Voor waterlopen van derde categorie buiten het werkingsgebied van polders en wateringen zullen de gemeenten gaan beslissen, terwijl nu de deputatie daarover beslist. Voor de oud-geklasseerde waterlopen buiten polders en wateringen geeft de deputatie in de huidige situatie een machtiging. Aangezien de aangelande optreedt als beheerder, is het onduidelijk hoe een advies van de waterloopbeheerder kan worden ingewonnen.

---

<sup>1</sup> Ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 5 juli 1956 betreffende de polders, van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen en van het decreet van 8 mei 2009 houdende vaststelling en realisatie van de rooilijnen, wat betreft een vereenvoudiging en integratie van toestemmingen en machtigingen in de stedenbouwkundige vergunningverlening. Vlaamse Regering, 4 maart 2011. VR 2011 0403 DOC.0178.

- 3. Rooilijnen.** De SARO ondersteunt de voorgestelde wijziging aan het Rooilijndecreet maar is van oordeel dat een grondigere aanpassing opportuun was geweest. Artikel 11 voorziet een beperkte wijziging aan artikel 11 van het decreet van 8 mei 2009 houdende vaststelling en realisatie van de rooilijnen. De verwijzing naar 'rechtspleging in urgente omstandigheden' wordt vervangen door 'rechtspleging in hoogdringende omstandigheden'. SARO stelt vast dat hier geen overgangsmaatregelen zijn vastgesteld.

Via artikel 12 worden ook enkele wijzigingen aangebracht aan artikel 16 van het decreet van 8 mei 2009. Eén van de aanpassingen bestaat erin om het begrip 'rooilijn' te vervangen door 'nog niet gerealiseerde rooilijn'. SARO vermoedt dat deze aanpassing onvolledig is doorgevoerd, vermits in het nieuw ingevoerde tweede lid van bedoeld artikel 16 nog steeds sprake is van 'rooilijn'.

- 4. Nog andere sectorale machtigingen en bindende adviezen.** SARO vraagt zich af of met dit decreet alle sectorale machtigingen en bindende adviezen - zoals ondermeer gevraagd door de commissie Sauwens - worden geïntegreerd. SARO vroeg in het verleden om maximaal af te zien van bindende adviezen.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> SARO 2010|09. Advies van 26 mei 2010 over de vereenvoudigingsagenda ruimtelijke ordening. [www.sarovlaanderen.be](http://www.sarovlaanderen.be)