



**ADVIES
VAN 24 OKTOBER 2018
OVER DE OMGEVINGSRAAD**

INHOUD

I.	SITUERING	1
II.	ALGEMENE BEOORDELING	1
III.	DE OMGEVINGSRAAD ALS STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET BELEIDSDOMEIN OMGEVING	2
IV.	DE OMGEVINGSRAAD BINNEN HET ADVIESRADENLANDSCHAP	4
V.	VISIE EN MISSIE VAN DE OMGEVINGSRAAD	6
VI.	SAMENSTELLING VAN DE OMGEVINGSRAAD.....	7
VII.	OPERATIONALISERING VAN DE OMGEVINGSRAAD.....	8

I. SITUERING

1. SARO ontving op 28 september 2018 een vraag van Vlaams minister Joke Schauvliege over de Omgevingsraad. De minister nodigde in haar schrijven *'de raad en zijn leden uit om een aantal vragen over de omgevingsraad te beantwoorden.'*

De minister verwacht tegen 26 oktober 2018 een antwoord op volgende vragen:

1. Hoe ziet u de opdracht van de Omgevingsraad?
2. Hoe vertaalt zich de opdracht van de Omgevingsraad in een missie en een visie?
3. Hoe ziet u de samenstelling van de Omgevingsraad?
4. Hoe ziet u de rol van deskundigen in de Omgevingsraad?
5. Hoe ziet u de rol van onafhankelijken, niet-vertegenwoordigers van de organisaties, in de Omgevingsraad?
6. Acht u het nuttig of nodig om vertegenwoordigers van andere strategische adviesraden in de Omgevingsraad op te nemen?
7. Hoe omschrijft u de rol van de Omgevingsraad inzake Onroerend Erfgoed, Energie, Wonen en Dierenwelzijn?
8. Hoe ziet u de verhouding tussen de Omgevingsraad en andere strategische adviesraden zoals de SERV, de SALV en de MORA?
9. Hoe ziet u de interne werking, de besluitvorming en de organisatie van de Omgevingsraad?
10. Hoe ziet u de rol, het aantal, de onderwerpen, de samenstelling, de bevoegdheid en de besluitvorming van eventuele werkgroepen binnen de Omgevingsraad?

II. ALGEMENE BEOORDELING

2. SARO vindt het positief dat de raad nu door de minister bevraagd wordt omtrent de toekomstige Omgevingsraad. SARO is vragende partij om in onderling overleg met beide raden (SARO en Minaraad) en de betrokken ministers te streven naar een volwaardige operationalisering van de Omgevingsraad.

Het bureau van de SARO en het dagelijks bestuur van de Minaraad formuleerden op 25 november 2015 een aantal strategische aandachtspunten voor de toekomstige Omgevingsraad in een werkdocument. Begin 2016 werden de voorzitters van SARO en Minaraad door de minister uitgenodigd om deze nota toe te lichten. Op de Vlaamse Regering van 7 september 2018 werd door de minister de principiële goedkeuring geagendeerd van een voorontwerp van decreet houdende oprichting van de Omgevingsraad. Dit agendapunt werd uiteindelijk ingetrokken.

SARO gaat hierna in op de 10 gestelde vragen en structureert zijn advies volgens volgende aandachtspunten:

- de Omgevingsraad als strategische adviesraad voor het beleidsdomein Omgeving (deel III),
- de positionering van de Omgevingsraad binnen het adviesradenlandschap (deel IV),
- de visie en missie van de Omgevingsraad (deel V),
- de samenstelling van de Omgevingsraad (deel VI),
- en de verdere operationalisering van de Omgevingsraad (deel VII).

III. DE OMGEVINGSRAAD ALS STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR HET BELEIDSDOMEIN OMGEVING

*Hoe ziet u de opdracht van de Omgevingsraad?
Hoe omschrijft u de rol van de Omgevingsraad inzake Onroerend Erfgoed, Energie, Wonen en Dierenwelzijn?*

3. SARO pleit voor de Omgevingsraad als strategische adviesraad voor het beleidsdomein Omgeving. Dit houdt in dat de Omgevingsraad een strategische adviesraad is zoals decretaal vastgelegd in het kaderdecreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden: *‘Een strategische adviesraad is een permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden.’*¹

Conform artikel III.94 van het ontwerp Bestuursdecreet heeft een strategische adviesraad onder meer de volgende opdrachten: 1° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren; 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie; 3° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid; 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet of voorstellen van decreet.

Advisering wordt opgevat in de brede zin en niet louter als reactieve adviesverlening naar aanleiding van concrete beleidsvoorstellen. Vanuit een proactieve en anticiperende houding zal de Omgevingsraad ook adviezen (en studies) kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's. De Omgevingsraad zal tevens functioneren als een klankbord voor het toetsen van beleidsvoorstellen en is aldus ook een forum voor overleg.

4. De beleidsdomeinen LNE en RWO vormen sinds 1 april 2017 het Beleidsdomein Omgeving. De bevoegdheden van het beleidsdomein Omgeving zijn zeer ruim en divers. Het beleidsdomein Omgeving omvat volgende beleidsvelden: ‘Leefmilieu’, ‘Natuur’, ‘Energie’, ‘Ruimte’, ‘Onroerend erfgoed’, ‘Wonen’ en ‘Dierenwelzijn’.

Het uitgangspunt dat de Omgevingsraad de strategische adviesraad is voor het beleidsdomein Omgeving behoeft enige nuancering aangezien de Vlaamse Regering in het Vlaams Regeerakkoord geopteerd heeft voor het behoud van de Vlaamse Woonraad als strategische adviesraad voor het beleidsveld wonen. Voor het beleidsveld dierenwelzijn werd met een besluit van de Vlaamse Regering d.d. 23 november 2015 een raad voor dierenwelzijn opgericht n.a.v. de bevoegdheidsoverdracht van dit beleidsveld.

Onderstaand schema schetst de huidige scope van de Omgevingsraad (conform het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019).

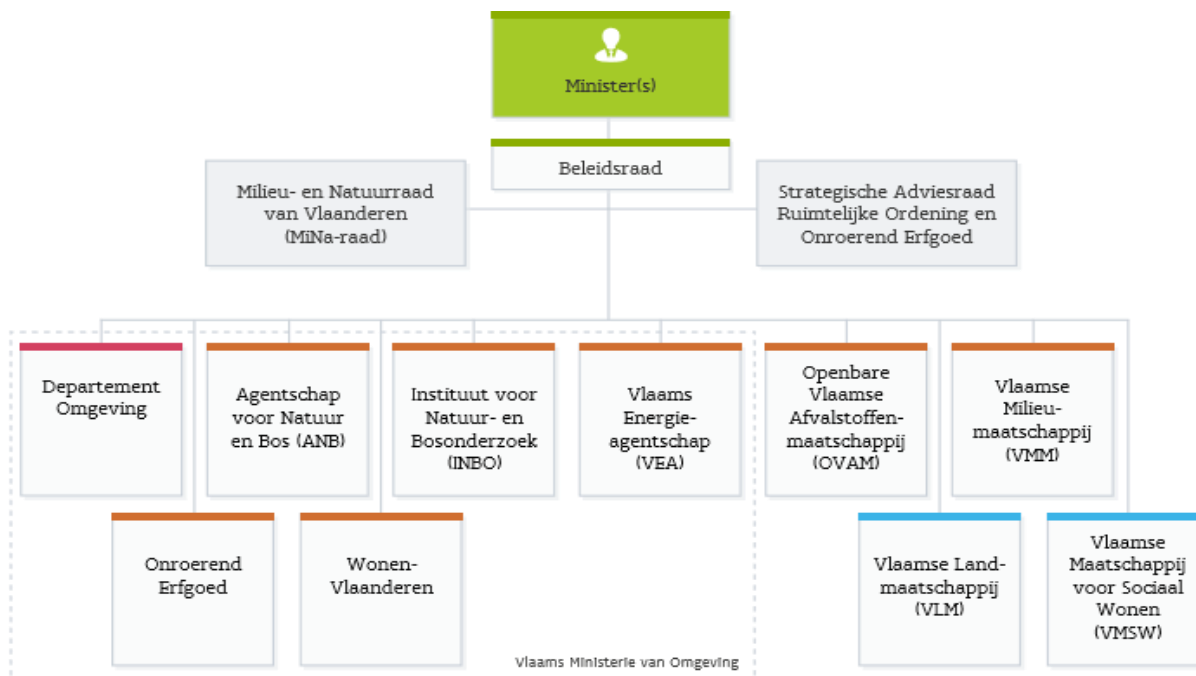
¹ De bepalingen van het kaderdecreet werden grotendeels geïntegreerd in het nieuw ontwerp Bestuursdecreet.

beleidsdomein Omgeving	strategische adviesraad	bevoegde minister
leefmilieu en natuur	Omgevingsraad	Schauvliege
energie	Omgevingsraad/SERV	Tommelein
dierenwelzijn	-	Weyts
ruimtelijke ordening	Omgevingsraad	Schauvliege
woonbeleid	Vlaamse Woonraad	Homans
onroerend erfgoed	Omgevingsraad	Bourgeois

De Omgevingsraad wordt op heden gevat door drie ministers: Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke ordening (Schauvliege), Onroerend Erfgoed (Bourgeois) en Energie (Tommelein).

5. Volledigheidshalve wenst de raad te benadrukken dat met de oprichting van het departement Omgeving op 1 januari 2017 werd geopteerd voor de uitvoering in strikte zin van het Vlaams Regeerakkoord. Het departement Omgeving is ontstaan uit een fusie van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie en Ruimte Vlaanderen. De scope van het beleidsdomein Omgeving is zeer ruim en heterogeen. De andere agentschappen behouden binnen het beleidsdomein Omgeving hun specifieke rol zoals de VLM (platteland en open ruimtebeleid), de VMM (integraal waterbeleid), het VEA (Energiebeleid), de OVAM (bodembeleid), het ANB (natuur en bosbeleid), het INBO (onderzoek), het Agentschap Wonen en de VMSW ((sociaal) woonbeleid), het agentschap Onroerend Erfgoed (Onroerend Erfgoedbeleid).²

Beleidsdomein Omgeving – organigram



² Departement Omgeving binnen het domein Omgeving, opdrachten basis voor de organisatiestructuur. https://www.omgevingvlaanderen.be/sites/default/files/atoms/files/2017_01_24_Departement_Omgeving.pdf

IV. DE OMGEVINGSRAAD BINNEN HET ADVIESRADENLANDSCHAP

Hoe ziet u de verhouding tussen de Omgevingsraad en andere strategische adviesraden zoals de SERV, de SALV en de MORA?

6. Met het kaderdecreet van 18 juli 2003 inzake de strategische adviesraden ambieerde de Vlaamse Regering om voor elk beleidsdomein een strategische adviesraad op te richten. De Memorie van Toelichting bij dit kaderdecreet stelde: *‘Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad kan dan immers de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein overstijgen, [...] en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies.*’³

Met het kaderdecreet strategische adviesraden werd aldus een duidelijk link gelegd tussen de 13 beleidsdomeinen en de strategische adviesraden.

7. Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 formuleert de doelstelling om een aantal beleidsdomeinen samen te voegen en het aantal entiteiten en strategische adviesraden te verminderen.⁴ De bijlage bij het Vlaamse Regeerakkoord schetst de beoogde vermindering van de strategische adviesraden en gaat uit van :

- de samenvoeging van SARO en Minaraad tot de Omgevingsraad.
- de opheffing van volgende strategische adviesraden: VRWI, SARiV, Vlabest
- het behoud van volgende strategische adviesraden: VLOR, SERV, MORA (ingebed in de SERV), SAR WVG (ingebed in de SERV), SAR Landbouw en Visserij (ingebed in de SERV), SAR CJSM (ingebed in de administratie) en Vlaamse Woonraad (ingebed in de administratie).⁵

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 geeft geen verdere verduidelijking of onderbouwing van de beoogde hertekening van het strategisch adviesradenlandschap.

8. Het adviesradenlandschap werd de voorbije jaren aldus grondig hertekend en verschilt sterk van het oorspronkelijk verhaal waarbij per beleidsdomein een strategische adviesraad (met rechtspersoonlijkheid) werd opgericht. Het huidige adviesradenlandschap is zeer heterogeen en de één-op-één relatie tussen beleidsdomein en strategische adviesraad is deels verbroken (zie onderstaand schema).

Zes van de elf beleidsdomeinen hebben een specifieke strategische adviesraad voor het beleidsdomein met name: de VLOR voor het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, de SAR WVG voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de SARC voor het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport, Media, de SALV voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij en de MORA voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken en de SERV voor het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Eén beleidsdomein met name het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen heeft geen strategische adviesraad (SARiV werd opgeheven).

Voor het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur, het beleidsdomein Financiën en Begroting en het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie is er geen specifieke strategische adviesraad

³ Vlaams Parlement, Stuk 1607(2002-2003)–nr.1,p.4 *“Aangezien de nieuwe organisatiestructuur van de Vlaamse administratie wordt uitgebouwd op basis van homogene beleidsdomeinen, wordt in beginsel één strategische adviesraad voor een gans beleidsdomein nagestreefd. Deze strategische adviesraden zijn dan bevoegd om over het volledige beleidsdomein aan de beleidsverantwoordelijke advies te verlenen.”*

⁴ Vlaams Regeerakkoord 2014-2019, pag.10.

⁵ De voorziene inbedding van de Vlaamse Woonraad werd niet doorgevoerd; de Vlaamse Woonraad werd ingebed binnen het agentschap Wonen van het departement Omgeving. De voorziene inbedding van de SARC in de SERV werd niet doorgevoerd; de SARC wordt ingebed binnen het departement van culturele aangelegenheden binnen het beleidsdomein CJM.

maar is de SERV als strategische adviesraad bevoegd voor enkele deelaspecten. Het decreet van 7 juni 2004 inzake de SERV (artikel 3,§2) bepaalt: *‘Naast de opdracht, vermeld in § 1, functioneert de Raad tevens als de strategische adviesraad voor de beleidsdomeinen Kanselarij en Bestuur, Werk en Sociale Economie, voor het gedeelte Economie van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, en voor het beleidsveld Energie van het beleidsdomein Omgeving.’* Volledigheidshalve verwijst de raad ook specifiek naar de laatste zin van dit artikel met name *‘De opdracht van de Raad als strategische adviesraad voor het beleidsveld Energie heeft betrekking op de sociaal-economische dimensie.’* Dit laatste behoeft verdere afstemming met de opdracht en taakstelling van de Omgevingsraad.

De relatie tussen het beleidsdomein Omgeving en de Omgevingsraad werd reeds eerder geschetst in paragraaf 4 en het bijhorend schema.

beleidsdomeinen	strategische adviesraden	
beleidsdomein Kanselarij en Bestuur	deels SERV ⁶	
beleidsdomein Financiën en Begroting	deels SERV ⁷	
beleidsdomein Omgeving	leefmilieu, natuur	Omgevingsraad
	energie	Omgevingsraad/SERV
	dierenwelzijn	-
	ruimtelijke ordening	Omgevingsraad
	woonbeleid	Vlaamse Woonraad
	onroerend erfgoed	Omgevingsraad
	leefmilieu, natuur	Omgevingsraad
beleidsdomein Internationaal Vlaanderen	-	
beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie	deels SERV ⁸	
beleidsdomein Werk en Sociale Economie	SERV	
beleidsdomein Onderwijs en Vorming	VLOR	
beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	SAR WVG	
beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport, Media	SARC	
beleidsdomein Landbouw en Visserij	SALV	
beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken	MORA	

Uitgaande van deze vaststellingen vraagt SARO aan de Vlaamse Regering om zijn visie omtrent het gewenste adviesradenlandschap verder te verduidelijken. Een aandachtspunt is onder meer in hoeverre de Vlaamse Regering de relatie tussen het beleidsdomein en de strategische adviesraad wenst te behouden en/of te versterken. Ook vanuit de bezorgdheid naar een volwaardige positionering van de Omgevingsraad binnen het adviesradenlandschap vraagt SARO aan de Vlaamse Regering enige verdere verduidelijking.

⁶ deels SERV namelijk voor vroegere beleidsdomein DAR

⁷ deels SERV met begrotingsadviezen

⁸ SERV bevoegd voor Economie. Strategische adviesraad VRWI is opgeheven. Een expertenraad VARIO is opgericht.

V. VISIE EN MISSIE VAN DE OMGEVINGSRAAD

Hoe vertaalt zich de opdracht van de Omgevingsraad in een missie en een visie?

9. De missie en visie van het Omgevingsbeleid is decretaal verankerd in de diverse decreten die het juridisch kader vormen voor het Omgevingsbeleid (o.a. VCRO, DABM, Decreet integraal waterbeleid, Natuur- en Bosdecreet, enz.). Er is immers geen allesomvattend decreet inzake het omgevingsbeleid.

Artikel 1.1.4 van de VCRO stelt: *‘De ruimtelijke ordening is gericht op een duurzame ruimtelijke ontwikkeling waarbij de ruimte beheerd wordt ten behoeve van de huidige generatie, zonder dat de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang gebracht worden. Daarbij worden de ruimtelijke behoeften van de verschillende maatschappelijke activiteiten gelijktijdig tegen elkaar afgewogen. Er wordt rekening gehouden met de ruimtelijke draagkracht, de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische, esthetische en sociale gevolgen. Op deze manier wordt gestreefd naar ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is een na te streven waardering van de ruimte: gebruikswaarde, toekomstwaarde, belevingswaarde.*

Ook artikel 1.2.1 van het DABM zet in op duurzame ontwikkeling en op een ‘afweging’: *‘Ten behoeve van de huidige en toekomstige generaties heeft het milieubeleid tot doel: 1° het beheer van het milieu door de duurzame aanwending van de grondstoffen en de natuur; 2° de bescherming, tegen verontreiniging en onttrekking, van mens en milieu, en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven; 3° het natuurbehoud en de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name door de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, ecosystemen en landschappen met ecologische waarde en het behoud van de wilde soorten, in het bijzonder van die welke bedreigd, kwetsbaar, zeldzaam of endemisch zijn. § 2. Op basis van een afweging van de verschillende maatschappelijke activiteiten streeft het milieubeleid naar een hoog beschermingsniveau. Het berust onder meer op het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden, het standstill-beginsel en het beginsel dat de vervuiler betaalt.’*

Verder verwijst de raad naar de wijze waarop de Vlaamse Regering het transitiebeleid formuleert: *‘Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden tot behoeftievoorziening van toekomstige generaties in gevaar te brengen, waarbij aandacht gegeven wordt aan de integratie van en de synergie tussen de sociale, de ecologische en de economische dimensie. De realisatie vergt een veranderingsproces waarin het gebruik van hulpbronnen, de bestemming van investeringen, de gerichtheid van technologische ontwikkeling en institutionele veranderingen worden afgestemd op zowel toekomstige als huidige behoeften.’⁹*

10. Inzake de missie en de visie van de Omgevingsraad als strategische adviesraad voor het omgevingsbeleid wenst SARO bovendien (aanvullend op de missie en de visie van het omgevingsbeleid) de nadruk te leggen op ‘een geïntegreerde benadering’ en ‘een gelijktijdige en gelijkwaardige afweging’ passend binnen de transities relevant voor het omgevingsbeleid (strategische visie BRV).

De Omgevingsraad gaat uit van een omvattende (versus sectoraal) en geïntegreerde benadering van het omgevingsbeleid. Centraal uitgangspunt is om een meer samenhangende benadering van het omgevingsbeleid na te streven. Binnen deze geïntegreerde benadering van het omgevingsbeleid is een belangrijke uitdaging er voor te zorgen dat alle ‘compartimenten’ van omgeving voldoende tot hun recht komen. Het gedachtegoed dat verbonden is aan de thema’s ‘ruimte’, ‘milieu’, ‘natuur’, ‘onroerend erfgoed’, ‘water’ enz. gaat immers niet in rook op (zie ook

⁹ <https://www.vlaanderen.be/nl/vlaamse-overheid/werking-van-de-vlaamse-overheid/het-vlaamse-beleid-voor-duurzameontwikkeling>

par. 9).

De raad vindt het een taak van de toekomstige Omgevingsraad om verder invulling te geven aan de missie en visie van de Omgevingsraad.

VI. SAMENSTELLING VAN DE OMGEVINGSRAAD

Hoe ziet u de samenstelling van de Omgevingsraad?

Hoe ziet u de rol van deskundigen in de Omgevingsraad?

Hoe ziet u de rol van onafhankelijken, niet-vertegenwoordigers van de organisaties, in de Omgevingsraad?

Acht u het nuttig of nodig om vertegenwoordigers van andere strategische adviesraden in de Omgevingsraad op te nemen?

11. Maatschappelijk middenveld, lokale besturen en experts. Artikel III.95 van het ontwerp Bestuursdecreet bepaalt dat een strategische adviesraad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld (binnen het werkterrein van de adviesraad) en in voorkomend geval aangevuld met onafhankelijke deskundigen (binnen het werkterrein van de adviesraad) en vertegenwoordigers van de lokale overheden.

SARO benadrukt dat in de Omgevingsraad zowel de afgevaardigden van het maatschappelijk middenveld als de vertegenwoordigers van de lokale besturen en de onafhankelijke deskundigen (experts) een rol hebben in de Omgevingsraad.

SAMENSTELLING

MINARAAD

24 leden

<u>maatschappelijk middenveld</u>	<u>18</u>
milieuverenigingen	
BBL	4
Natuurpunt	4
socio-economische verenigingen	
UNIZO	1
VOKA	1
BOERENBOND	1
ACV	1
ABVV	1
ACLVB	1
open ruimte organisaties	
Landelijk Vlaanderen	1
Hubertusvereniging	1
socio-culturele	
Gezinsbond	1
OECO	1
	-
	-
	-
	-
	-
<u>lokale besturen</u>	<u>2</u>
VVSG	1
VVP	1
<u>onafhankelijke deskundigen</u>	<u>4</u>

SARO

20 leden

<u>maatschappelijk middenveld</u>	<u>12</u>
BBL/Natuurpunt	1
UNIZO	1
VOKA	1
BOERENBOND/ABS	1
ACV	1
ABVV	1
	-
Landelijk Vlaanderen	1
	-
	-
	-
	-
middenveld Woonraad	1
middenveld SARC	1
toerisme SARIV	1
Erfgoedverenigingen	1
VRP ruimtelijke planning	1
<u>lokale besturen</u>	<u>3</u>
VVSG	2
VVP	1
<u>onafhankelijke deskundigen</u>	<u>5</u>

Het SARO-oprichtingsdecreet van 10 maart 2006 voorziet dat SARO bestaat uit 20 leden waarvan 12 vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, 5 onafhankelijke deskundigen (experten) en 3 vertegenwoordigers van de lokale overheden. Door een evenwichtige samenstelling, een goed procesmanagement, toegewijde werkgroepvoorzitters en een beleidsdomein dat minder aanleiding geeft tot zware tegenstellingen werden sterk onderbouwde adviezen uitgebracht, meestal in consensus.

Binnen de SARO wordt het debat breed gevoerd met respect voor de diverse invalshoeken.

12. Maatschappelijk middenveld. SARO erkent de rol en de waarde van het maatschappelijk middenveld in de Omgevingsraad. De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid.

Het brede veld van het maatschappelijk middenveld moet volwaardig worden vertegenwoordigd in de Omgevingsraad. Focus ligt aldus op het bestrijken van het brede veld van 'omgeving' waarbij alle belangen binnen het omgevingsbeleid een volwaardige en evenwaardige stem hebben binnen het debat.

Aangezien de samenstelling van het maatschappelijk middenveld is gelinkt aan 'het werkterrein van de adviesraad' is het evident dat dit gekoppeld is aan het debat inzake de volwaardige positionering van de Omgevingsraad binnen het adviesradenlandschap (zie deel IV).

SARO spreekt zich in voorliggend advies niet uit over de concrete samenstelling van de Omgevingsraad. SARO merkt op dat een groot aantal organisaties van het maatschappelijk middenveld momenteel vertegenwoordigd is in zowel de SARO als de Minaraad: met name de milieuverenigingen (BBL, Natuurpunt als plaatsvervanger), socio-economische verenigingen (Unizo, Voka, Boerenbond, ACV, ABVV) en open ruimte organisaties (Landelijk Vlaanderen).

Het maatschappelijk middenveld van de SARO bestaat verder uit diverse vertegenwoordigers van verenigingen (met name het middenveld Woonraad, het middenveld SARC, het middenveld toerisme, erfgoedverenigingen en vereniging ruimtelijke planning) alsook het ABS als plaatsvervanger. Deze organisaties van het maatschappelijk middenveld zijn niet vertegenwoordigd in de Minaraad. Anderzijds bestaat het middenveld van de Minaraad ook nog uit het ACLVB, de Hubertusvereniging, de Gezinsbond en de Vereniging voor Onderzoek en Expertise voor Consumentenorganisaties (OECO).

Wat betreft de vraag van de minister of SARO het nodig of nuttig acht om vertegenwoordigers van andere strategische adviesraden in de Omgevingsraad op te nemen benadrukt SARO dat zij hier geen vragende partij voor is.

VII. OPERATIONALISERING VAN DE OMGEVINGSRAAD

*Hoe ziet u de interne werking, de besluitvorming en de organisatie van de Omgevingsraad?
Hoe ziet u de rol, het aantal, de onderwerpen, de samenstelling, de bevoegdheid en de besluitvorming van eventuele werkgroepen binnen de Omgevingsraad?*

13. Operationalisering. De uitbouw en verdere operationalisering moet gebeuren conform het kaderdecreet strategische adviesraden. Zo regelt een strategische adviesraad zijn interne werking en kan de raad ter voorbereiding van adviezen werkcommissies instellen. Een strategische adviesraad beschikt over een eigen secretariaat dat onder het gezag van de strategische adviesraad wordt geleid door een secretaris. Het secretariaat staat in voor de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van de strategische adviesraad.

Een strategische adviesraad beschikt over een jaarlijkse toelage.

De leden van de Vlaamse Regering stellen de strategische adviesraad uit eigen beweging of op zijn verzoek alle informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de adviesopdracht. Tussen de Vlaamse Regering en de strategische adviesraad worden structurele afspraken gemaakt over de informatie-uitwisseling en andere samenwerkingsmodaliteiten bij het begin van elke regeerperiode.

Een strategische adviesraad beraadslaagt collegiaal over de uit te brengen adviezen, volgens de procedure van de consensus. Als er geen consensus kan worden bereikt, meent de SARO dat afgestapt moet worden van de verouderde bepaling dat er bij gebreke aan eenstemmigheid binnen een adviesraad gestemd moet worden en dat de stemmenverhouding in het advies moet worden vermeld. Beter is het om te bepalen dat, als er geen consensus wordt bereikt rond een bepaald punt, er een weergave moet worden overgemaakt van de diverse standpunten in de adviesraad over de betwiste kwestie, zonder dat de stemmen worden geteld.

Strategische adviesraden kunnen onderling samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen. Ze kunnen ook samenwerken met andere adviesorganen. Een strategische adviesraad stelt zijn werkprogramma vast in overleg met de Vlaamse Regering. Een strategische adviesraad brengt jaarlijks verslag uit van zijn werkzaamheden en publiceert dat op zijn website.

14. Interne werking. De Omgevingsraad zal bij zijn opstart invulling geven aan het huishoudelijk reglement van de Omgevingsraad. Het huishoudelijk reglement regelt onder meer de manier van bijeenroeping en uitnodiging voor de raadszittingen, de manier van beraadslaging, de rol van het bureau, de operationalisering van interne werkgroepen¹⁰, de werking van het secretariaat, de opstart van onderzoeken, e openbaarmaking en vertegenwoordiging.
15. Samenhang strategische advisering en operationele advisering. De scope van de Omgevingsraad is ruim en divers en omvat zowel de beleidsvelden: 'Leefmilieu', 'Natuur', 'Energie', 'Ruimte' en 'Onroerend erfgoed (zie deel III). Gezien de ruime scope van de Omgevingsraad zal het aantal adviesvragen die de Omgevingsraad zal behandelen ruimer zijn dan wat SARO op dit moment behandelt. Het zal een belangrijke uitdaging van de Omgevingsraad zijn om de veelheid aan adviesvragen te behandelen. Evident is dat de raad daarbij in eerste instantie zal focussen op de strategische advisering.

Specifiek aandachtspunt is hoe de Omgevingsraad zich verder zal organiseren m.b.t. advisering van eerder operationele aard. De Omgevingsraad zal verder duidelijkheid moeten creëren (via zijn huishoudelijk reglement, via de oprichting van werkgroepen) over de wijze waarop hij met dergelijke adviesvragen omgaat. Vraag is in hoeverre dit binnen de schoot van de Omgevingsraad of veeleer in aparte commissies moet worden behandeld. De gewenste samenhang tussen technische adviezen en strategische adviezen is hierbij van belang. SARO is van mening dat de interne werking niet decretaal geregeld moet worden. De toekomstige Omgevingsraad kan zelf autonoom zijn werking organiseren.

SARO wijst bijvoorbeeld naar de advisering inzake onroerend erfgoed waarbij de strategische advisering is ondergebracht bij de SARO en de technische advisering inzake onroerend erfgoed bij

¹⁰ Huishoudelijk reglement SARO 'Interne werkgroepen. Art. 22. Op voorstel van de voorzitter, het Bureau of de Raad kunnen werkgroepen ingesteld worden met het oog op het voorbereiden van ontwerpadviezen en/of het begeleiden van onderzoekopdrachten. De voorzitter mag alle vergaderingen van de werkgroepen bijwonen. Art. 23. Ieder lid en iedere plaatsvervanger kan verzoeken deel uit te maken van een interne werkgroep. Een lid dat deel uitmaakt van een werkgroep zetelt hierin ten persoonlijke titel en wordt bij afwezigheid op de vergaderingen van deze werkgroep niet automatisch vervangen door zijn plaatsvervanger. ... Art. 25. Elke interne werkgroep kiest bij zijn eerste werkvergadering een verantwoordelijke. De naam van de verantwoordelijke wordt medegedeeld aan de voorzitter en de secretaris. §2. In voorkomend geval wijst de secretaris van de Raad, na overleg met de verantwoordelijke van de werkgroep, een medewerker van het secretariaat aan als secretaris van een werkgroep. §3. De verantwoordelijke van een werkgroep belegt de vergaderingen, en bepaalt er het tijdstip, de plaats en de agenda van, na overleg met de leden van de werkgroep. Is hij of zij verhinderd, dan wordt nagegaan of een eventueel ander lid van de werkgroep als verantwoordelijke van de werkgroep voor deze vergadering kan optreden.'

de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed en de Vlaamse Commissie Varend Erfgoed. Beide 'technische' adviesraden kennen een onafhankelijke werking (los van de SARO) maar worden ondersteund door een gemeenschappelijk secretariaat (van de SARO).

Voor het beleidsveld 'ruimtelijke ordening' is in het verleden de Vlaamse Commissie Ruimtelijke Ordening afgeschaft (met onder meer de 'technische' advisering van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen op het niveau van het openbaar onderzoek). De advisering van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen en gewestelijke complexe projecten is op strategisch niveau getild (nl. strategisch advies op niveau van de startnota, procesnota en voorkeursbesluit) en opgenomen binnen de taakstelling van de SARO.

16. Rechtspersoonlijkheid. SARO dringt er ten slotte op aan dat de Omgevingsraad rechtspersoonlijkheid heeft en dit vanuit het oogpunt van de onafhankelijkheid van de Omgevingsraad. Het kaderdecreet op de strategische adviesraden bepaalt dat een strategische adviesraad rechtspersoonlijkheid heeft. Deze bepaling werd evenwel niet meegenomen in het ontwerp van Bestuursdecreet; er werd immers voorzien dat de bepaling inzake rechtspersoonlijkheid moet ingevoerd worden in het oprichtingsdecreet van een strategische adviesraad.