

## JAARPROGRAMMA 2014 SARO

### INHOUD

I.	SITUERING .....	1
II.	MISSIE SARO.....	2
III.	SARO EN STRATEGISCHE ADVISERING.....	2
	WERKVELD 1: PLANNING .....	2
	WERKVELD 2 : INSTRUMENTARIUM.....	3
	WERKVELD 3 : RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN .....	4
	WERKVELD 4 : ONROEREND ERFGOED .....	4
IV.	SARO ALS FORUM VOOR MAATSCHAPPELIJK OVERLEG.....	5
	BIJLAGE 1: VERKENNING TAAKSTELLING SARO.....	6

### I. SITUERING

Artikel 18 van het kaderdecreet betreffende de strategische adviesraden bepaalt dat een strategische adviesraad een werkprogramma vaststelt, in overleg met de Vlaamse Regering.<sup>1 2</sup> De Memorie van toelichting verduidelijkt dat dit werkprogramma regelmatig - bij voorkeur jaarlijks - wordt vastgesteld.

Het werkprogramma omvat (volgens de memorie van toelichting) minimaal:

- een overzicht van de werkzaamheden die tijdens het komende werkjaar verwacht worden (met inbegrip van een inhoudelijke situering en omschrijving), waarbij zowel diepgaande adviezen, die een uitgebreide tijdsinvestering of inzet van personeel en middelen vergen, als minder diepgaande en korter lopende adviezen, worden vermeld,
- een planning in de tijd van de advieswerkzaamheden,
- de samenstelling van eventuele werkcommissies.

Het huishoudelijk reglement van SARO (artikel 33, §1) bepaalt dat het bureau een ontwerp van werkplan voorstelt aan de raad, zoals bepaald in artikel 18 van het kaderdecreet. Artikel 40 van het huishoudelijk reglement van SARO stelt verder: *‘De raad moet steeds zijn goedkeuring hechten aan het werkprogramma. Deze bevoegdheden kunnen niet worden gedelegeerd’.*

Voor de opmaak van het jaarprogramma van SARO voor 2014 werd onder meer uitgegaan van de decretale opdrachten van SARO (zie bijlage 1) en van de verkenning van de beleidsnota’s en beleidsbrieven (beleidsnota ruimtelijke ordening 2009-2014, beleidsnota onroerend erfgoed 2009-2014, beleidsbrief ruimtelijke ordening 2013-2014 en beleidsbrief onroerend erfgoed 2013-

<sup>1</sup> Decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

<sup>2</sup> Het decreet SARO en de MvT bevatten geen verdere toelichting over het jaarprogramma.

2014).

Het ontwerp van jaarprogramma werd besproken met de bevoegde ministers (op 6 januari 2014 kabinet Muyters, op 15 januari 2014 kabinet Bourgeois). Het jaarprogramma werd definitief goedgekeurd op de SARO-raadszitting van 29 januari 2014.

Bij de vastlegging van het jaarprogramma werd tevens bewaakt om vooral te focussen op elementen van strategisch belang. De raad werkt eveneens verder op de recente ontwikkelingen waarbij de Vlaamse Regering de strategische adviesraden vroeger en intensiever bij de beleidsuitvoering wenst te betrekken.

De raad houdt zich enige flexibiliteit voor bij de verdere uitvoering van het jaarprogramma. Onderwerpen kunnen worden toegevoegd of geschrapt wanneer zich nieuwe adviesvragen of opportuniteiten voordoen.

## II. MISSIE SARO

SARO brengt advies uit over strategische beleidsvraagstukken en de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed. De raad draagt op die wijze bij tot het vormen van de beleidsvisie en een interpretatie van maatschappelijke ontwikkelingen. SARO gaat zowel beleidsgericht en reactief, als proactief en anticiperend te werk. Bovendien kan de strategische adviesraad dienen als klankbord voor de politieke verantwoordelijken, voor de toetsing van onuitgewerkte ideeën.<sup>3</sup>

## III. SARO EN STRATEGISCHE ADVISERING

SARO structureert zijn strategische advisering rond volgende vier werkvelden: werkveld 1 'planning', werkveld 2 'instrumentarium', werkveld 3 'ruimtelijke uitvoeringsplannen' en werkveld 4 'onroerend erfgoed'.

### WERKVELD 1: PLANNING

1.1. De beleidsbrief RO 2013-2014 vermeldt dat werk zal worden gemaakt van het Witboek beleidsplan ruimte Vlaanderen. Over de - in het regeerakkoord opgenomen - doelstelling om nog deze regeerperiode een ontwerp van BRV aan de Vlaamse Regering voor goedkeuring voor te leggen stelt de beleidsbrief RO 2013-2014: *'Op het einde van deze legislatuur zal een strategisch beleidsdocument BRV voorhanden zijn.*

- a) SARO zal in 2014 advies uitbrengen over het Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen.
- b) Daarnaast plant SARO ook een omstandig advies over het BRV. Hierin zal onder meer ingegaan worden op de rol en het belang van een structuurplan ruimte Vlaanderen, op de gewenste ontwikkeling van dit planningsinstrument en op de inhoudelijke krachtlijnen van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Tevens zal aandacht gaan naar de afstemming met beleidsplannen, zoals bijvoorbeeld het Vlaams woonbeleidsplan en het Mobiliteitsplan

---

<sup>3</sup> Nota Vlaamse Regering. Beter Bestuurlijk Beleid – principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden. VR/2006/1703/DOC 0242 bis.

Vlaanderen.

c) Samenhangend met zijn advies over het BRV zal de SARO ook aandacht besteden aan het onderzoek van het Steunpunt Ruimte. SARO zal een toelichting organiseren waarin de resultaten van het Steunpunt worden toegelicht. Specifieke aandacht gaat naar 'grensoverschrijdende samenwerking'.

- 1.2. In het kader van zijn advies van 23 oktober 2013 over de implementatie van de 6<sup>de</sup> staatshervorming vroeg SARO aandacht voor territoriale cohesie: een territoriaal perspectief voor economische en sociale cohesie.

SARO zal in 2014 een advies uitbrengen over territoriale cohesie en zal onder meer ingaan op de ontwikkelingen inzake territoriale cohesie op Europees niveau, de doorvertaling van territoriale cohesie naar het Vlaams Regeerakkoord en naar het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen.

- 1.3 De beleidsbrief RO 2013-2014 stelt dat de minister in het najaar een grond- en pandenbeleidsplan voor Vlaanderen zal voorleggen aan de Vlaamse Regering. De formele goedkeuringsfase zal samenspannen met de besluitvorming rond het BRV. In dit kader zal ook een conceptnota worden uitgewerkt voor de harmonisering van de compenserende vergoedingen.

- 1.4. In het voorjaar 2014 zal SARO een memorandum opmaken ten behoeve van het nieuwe regeerakkoord. In dit memorandum zal een screening gebeuren van de SARO-adviezen. Tevens zal worden ingegaan op de toekomstige rol van SARO als strategische adviesraad o.a. in het kader van een mogelijke hervorming van het adviesradenlandschap, de verdere operationalisering van het 'omgevingsbeleid' en de opstart van de OE-commissies. SARO zal tevens advies uitbrengen over het nieuw Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 en de beleidsnota ruimtelijke ordening 2014-2019.

## **WERKVELD 2 : INSTRUMENTARIUM**

- 2.1. In het kader van het beleidsplan ruimte Vlaanderen, werd een hervorming aangekondigd van het ruimtelijk instrumentarium. SARO zal hierover advies uitbrengen.
- 2.2. De beleidsbrief RO 2013-2014 voorziet de verdere implementatie van het decreet complexe projecten. SARO zal advies uitbrengen over de uitvoeringsbesluiten bij het decreet complexe projecten
- 2.3. De beleidsbrief RO 2013-2014 gaat uit van de verdere implementatie van het decreet omgevingsvergunning. SARO zal advies uitbrengen over de uitvoeringsbesluiten bij het decreet omgevingsvergunning.
- 2.4. In het kader van het integratiespoor plan-MER in het RUP kondigt de beleidsbrief RO 2013-2014 een wijziging van de VCRO aan. Het is nog onduidelijk in hoeverre deze remediëring via een voorstel van decreet en/of een ontwerp van decreet zal gebeuren. In functie van de

uitkomst zal SARO ingaan op de adviesvraag of eventueel op eigen initiatief advies uitbrengen.

- 2.5. Op het vlak van het voorzien van voldoende ruimte voor economische activiteit kondigt de beleidsbrief Economie 2013-2014 de opmaak aan van een decreet Geïntegreerd Handelsvestigingsbeleid. In navolging van het advies dat SARO in 2010 uitbracht over de Startnota Winkelen zal SARO in 2014 advies uitbrengen over dit decreet.
- 2.6. In het kader van de verdere implementatie van de Europese Verordening inzake energieprojecten (cf. SARO advies 2013|029) en de resolutie van het Vlaams Parlement inzake warmtenetten zal SARO in 2014 een advies uitbrengen over 'ruimte en energie'.

### **WERKVELD 3 : RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN**

- 3.1. Zoals vastgelegd in artikel 2.2.6, §1 van de VCRO vraagt de Vlaamse Regering over elk voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan advies aan de strategische adviesraad. Voor de eerste helft van 2014 zou het gaan om volgende dossiers:
  - ontwerp RUP Grindwinning Elerweerd
  - ontwerp RUP ENA Insteekhaven Lummen
  - ontwerp RUP AGNAS Zwinpolder
  - ontwerp RUP AGNAS Grote Nete
  - ontwerp RUP Oosterweel

### **WERKVELD 4 : ONROEREND ERFGOED**

- 4.1. De beleidsbrief OE 2013-2014 vermeldt dat het uitvoeringsbesluit bij het OE-decreet voor advies zal voorgelegd worden aan SARO. SARO zal in het voorjaar 2014 advies uitbrengen over het omstandig uitvoeringsbesluit bij het OE-decreet waarin alle noodzakelijke uitvoeringsbesluiten (met uitzondering van de uitvoeringsbesluiten bij hoofdstuk V 'archeologie') zullen samengebracht worden.

In het najaar 2014 zal SARO advies uitbrengen over het uitvoeringsbesluit bij het hoofdstuk V 'Archeologie' van het OE-decreet.

- 4.2. SARO zal advies uitbrengen over het nieuw Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 en de beleidsnota onroerend erfgoed 2014-2019.
- 4.3. SARO zal ook een vervolgadvis uitwerken in het kader van het parochiekerkenplan (cf. SARO-advies van 26 juni 2013 over de herbestemming en ruimtelijke inpassing van parochiekerken).

#### IV. SARO ALS FORUM VOOR MAATSCHAPPELIJK OVERLEG

Voorgaande hoofdstuk geeft een overzicht van de geplande strategische adviezen. Daarnaast is het echter belangrijk om binnen SARO aandacht te hebben voor de verdere uitbouw van SARO als maatschappelijk adviesorgaan en de positionering van SARO binnen het adviesradenlandschap.

Voor 2014 dringt er zich geen aanpassing op van de interne werking van de raad. Het huishoudelijk reglement blijft behouden. De 4 werkgroepen die opgericht zijn in functie van de 4 werkvelden blijven behouden.

Het betreft volgende vier werkgroepen met respectievelijke voorzitter:

werkgroep 'planning'	voorzitter: Filiep Loosveldt
werkgroep 'instrumentarium'	voorzitter: Mark Cromheecke
werkgroep 'RUP's'	voorzitter: Karel Vanackere
werkgroep 'onroerend erfgoed'	voorzitter: Karel Dendooven

Er worden ook geen wijzigingen voorzien aan de samenstelling van het bureau. Het bureau bestaat uit de voorzitter, de werkgroepvoorzitters en de secretaris.

Volgende drie aspecten zullen in 2014 zeer specifiek opgevolgd worden aangezien zij een belangrijke impact kunnen hebben op de toekomstige werking van SARO:

- 1° Het Onroerenderfgoeddecreet voorziet in de oprichting van de Vlaamse Commissie voor Onroerend Erfgoed, de Vlaamse Heraldische Raad en de Raad voor Varend Erfgoed. Het secretariaat van deze raden zal uitgeoefend worden door het secretariaat van de SARO. Vanaf 1 januari 2015 zou dit operationeel moeten zijn. SARO zal - in nauw overleg met de betrokken raden - in 2014 werk maken van de volwaardige operationalisering van deze taakstelling.
- 2° Een belangrijk aandachtspunt betreft de mogelijke hervorming van het strategische adviesradenlandschap. De voorzitters van alle strategische adviesraden hebben hieromtrent op 18 november een statement aan minister Bourgeois bezorgd. In 2014 zal SARO - in overleg met de andere strategische adviesraden – de gewenste hervorming verder onderbouwen en operationaliseren.
- 3° Een derde aandachtspunt betreft het intergewestelijk overleg tussen SARO en de gewestelijke ontwikkelingscommissies van Brussel (GOC) en Wallonië (CRAT). SARO zal driemaandelijks overleg organiseren met deze raden; gericht op een uitwisseling van informatie.

## BIJLAGE 1: VERKENNING TAAKSTELLING SARO

1. Het SARO-decreet (artikel 3) stelt dat de SARO de opdracht heeft tot het uitbrengen van advies (uit eigen beweging of op verzoek) over:<sup>4</sup>

- de hoofdlijnen van het beleid inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed,
- voorontwerpen van decreet met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- voorstellen van decreet,
- ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, (die de Vlaamse Regering beschouwt als basisuitvoeringsbesluiten inzake RO en OE en die daarom van strategisch belang zijn) met uitzondering van de ontwerpen van besluit inzake de individuele beschermingsdossiers met betrekking tot onroerend erfgoed (verplichte adviesvraag),
- ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang met betrekking tot de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat, met andere gemeenschappen of gewesten of in internationaal verband (verplichte adviesvraag),
- beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen (deze taak staat in kaderdecreet maar niet in decreet SARO),
- bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed,
- de maatschappelijke ontwikkelingen op het vlak van de ruimtelijke ordening en de zorg voor het onroerend erfgoed volgen en interpreteren,
- reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's inzake ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed;

2. De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening bepaalt volgende adviesvraagplichten voor SARO:

- artikel 2.1.3, §2: *'De Vlaamse Regering stelt het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan voorlopig vast na advies van de strategische adviesraad'*.
- artikel 2.1.3, §7: *'De strategische adviesraad, de SERV en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen kunnen eveneens, binnen de termijnregeling, vermeld in het eerste lid, een standpunt uitbrengen over het ontwerp van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen'*.
- artikel 2.1.5, §3: *'De regels voor de opmaak van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen zijn eveneens van toepassing op de herziening ervan'*.
- artikel 2.2.6, §1: *'De Vlaamse Regering vraagt over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan advies aan de strategische adviesraad'*.

---

<sup>4</sup> Decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed. (B.S. 07.06.2006).

- artikel 6.1.4 §2: “De Vlaamse Regering stelt het handavingsplan vast op grond van: 1° een ontwerpplan, opgemaakt door de gewestelijke administratie, belast met het toezicht en de handhaving inzake ruimtelijke ordening, na overleg met relevante handavingsinstanties; 2° de adviezen van de Hoge Raad voor het Handavingsbeleid, de strategische adviesraad en de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten over het ontwerpplan”.
3. Het decreet Grond- en Pandenbeleid legt volgende adviesvraagplicht voor de SARO vast:
- artikel 2.2.2, § 1. *‘Het grond- en pandenbeleidsplan wordt vastgesteld na advies van 1° de strategische adviesraad ruimtelijke ordening en onroerend erfgoed, 2° de Vlaamse Woonraad, 3° de SERV en 4° de Minaraad’.*
4. Het Mobiliteitsdecreet formuleert volgende adviesvraagplicht aan de SARO:
- artikel 13, §2: *‘De Vlaamse Regering legt het ontwerp van Mobiliteitsplan Vlaanderen bij de aanvang van het openbaar onderzoek voor aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en aan de SARO, die binnen de termijn, vermeld in § 1, eerste lid, hun advies bezorgen aan de MORA’.*
5. Het Onroerenderfgoeddecreet formuleert volgende taak:
- artikel 3.1.2: *‘Het secretariaat van de Vlaamse Commissie Onroerend Erfgoed wordt uitgeoefend door het secretariaat van de SARO. De Vlaamse Regering kan de nadere regels daarvoor bepalen.’*
6. Het decreet varend erfgoed formuleert volgende taak:
- artikel 16: *‘Het secretariaat van de Vlaamse Commissie voor Varend Erfgoed wordt uitgevoerd door het secretariaat van de strategische adviesraad opgericht bij het decreet van 10 maart 2006 houdende oprichting van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. De Vlaamse Regering kan hierover de nadere regels bepalen.’*
7. Het decreet houdende wapen van privépersonen formuleert volgende taak:
- artikel 8/3: *‘Het secretariaat van de Vlaamse Heraldische Raad wordt uitgevoerd door het secretariaat van de strategische adviesraad opgericht bij het decreet van 10 maart 2006 houdende oprichting van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed. De Vlaamse Regering kan daarover nadere regels bepalen.’*